RAJYA SABHA

Monday, the 11th May, 1992/21 Vaisakha, 1914 (Saka)

The House met at eleven of the clock. **Mr. Chairman** in the Chair.

ORAL ANSWERS TO QUESTIONS

*181. [*The questioner (Shri Santosh Bagrodia) was absent.* For answer *vide cols.* 33-34 infra.]

Poverty Alleviation Programmes during the Eighth Five Year Plan Period

*182. SHRI KAMAL MORARKA: Will the Minister of PLANNING AND PROGRAMME IMPLEMENTATION be pleased to state:

(a) what are the broad outlines of the packages of poverty alleviation programmes as envisaged in the Eighth Five Year Plan period;

(b) what is the amount earmarked for execution of these programmes; and

(c) what success was achieved in removing poverty in the Seventh Five Year Plan period vis-a-vis the targets fixed?

THE MINISTER OF STATE OF THE MINISTRY OF PLANNING AND PROGRAMME IMPLEMENTATION (SHRI H. R. BHARDWAJ): (a) to (c) A Statement is laid on the Table of the House.

Statement

(a) The on-going major Poverty Alleviation Programmes like Integrated Rural Development Programme (IRDP) and Jawahar Rozgar Yojana (JRY) in rural areas and Nehru Rozgar Yojana (NRY) in Urban areas of the Country are expected to continue during the Eighth Five Year Plan period. Self-Employment Programme for the Urban Poor (SEPUP), which was implemented during the Seventh Plan period, is now being merged with Nehru Rozgar Yojana (NRY). However, it is proposed to adopt an intergrated approach of planning and implementation of poverty alieviation programmes and other sectoral development programmes during the Eighth Plan Period so as to achieve better impact on problems of poverty.

(b) Outlays for Eighth Five Year Plan for various poverty alleviation programmes have not yet been finalised.

(c) It was estimated that the percentage of population with a consumption standard below the poverty line would come down from 36.9 per cent in 1984-85 to 25.8 per cent in 1989-90. As per the latest estimate of poverty based on the full sample for 1987-88, 29.9 per cent persons are living below the poverty line.

SHRI KAMAL MORARKA: Sir, I do not have to tell the hon. Minister that the poverty alleviation programmes have assumed a new significance because of the new liberalised economic policy of the Government whereby many economic sectors will go into the market economy and many of the instruments which were available to the Government till now, will no more be available for reducing disparities or for taking care of the backward classes or the vulnerable sections of the people. In view of that, these direct poverty alleviation programmes be it the Jawahar Rozgar Yojana or the Nehru Rozgar Yojana have assumed an entirely new significance. From the reply of the Minister, I find that strangely, even the outlays for these programmes for the Eighth Five-Year Plan are yet to be finalised. I want to know specifically from the Minister whether the Eighth Five Year Plan allocations for these direct poverty alleviation programmes will be significantly higher than the Seventh Plan outlays both in terms of quantity and quality. Of the different programmes, some of them have been merged into the JRY. The Nehru Rozgar Yojana is still separate. Then, there is a third programme for training the rural youth. Will the Eighth Five Year Plan outlays be significantly higher than the Seventh Five Year Plan outlays?

SHRI H. R. BHARDWAJ: Sir, I appreciate the anxiety of the hon. Member about the success of the poverty alleviation programmes because they touch a vast majority of the population. I would like to inform the hon. Member that the basic objectives of the Jawahar Rozgar Yojana, the Nehru Rozgar Yojana and the other programmes were for the benefit of the

rural and urban poor. They will not only be continued, but better allocations will be required. So far as the success of these programmes is concerned, the objectives have not been achieved in full. This time, in the Eighth Plan, there is a clear direction that there should be an integrated approach for the alleviation of poverty and more allocation should be made. In answer to part (b) of the question, I have submitted that since the outlays have not been firmly decided so far, it will not be proper to answer them right now. But I can assure the hon. Member that outlays will be significantly better.

SHRI KAMAL MORARKA: Sir, I am surprised when the Eighth Plan is every day coming in the newspapers, the total outlays is coming in the newspapers, how the outlay of the poverty alleviation programme is yet to be finalised. The Cabinet is supposed to be considering it today or tomorrow according to the newspapers. I am surprised about it. My second supplementary is that people below the poverty line, as per the Government's target, were supposed to come down to 25.8 per cent by 1989-90. As per the reply, we have got figures only up to 1987-88 when the people below the poverty line have come down to 29.9 per cent. As per the targets made by the Rajiv Gandhi Government, after the 8th Five Year Plan, only 10 per cent people will remain below the poverty line. Is this target still valid? In fact, you have got two years more because the Eighth Plan is being postponed by two years. So instead of 1994-95, by the year 1996-97, when the Eighth Plan is completed, does the Government still stick to its original target of bringing down people below the poverty line to 10 per cent and not more than that?

SHRI H. R. BHARDWAJ: I have not said that the broad outlays of the poverty alleviation programmes have not been finalised. But I said, I will not be able to tell you firmly unless the Cabinet decides and the NDC decides. But in the last year, in the Seventh Five Year Plan, it was around Rs. 11,000 crores. I expect and the Prime Minister's indication in the Planning Commission meeting was that we have to increase substantially the allocation for poverty alleviation programmes.

I am very sure, rather I am optimistic that we will have double the allocation for the Eighth Plan in view of the economic scenario prevailing now. So we have not forgotten the rural poor. It is our first priority. We have made an assessment with regard to the people living below the poverty line. They need not one dose of small allocation of money. It may not really bring them above the poverty line. So they need additional doses. That target has not yet been abandoned.

श्रीमती कमला सिन्हा : सभापति महोदय मंत्री जी ने अपने जवाब में कहा है कि कुछ प्रोग्राम जैसे जवाहर रोजगार योजना तो अर्बन एरिया में चलेंगी और सेल्फ एम्पलायमेंट प्रोग्राम और नेहरू रोजगार योजना को इंटीग्रेटेड एप्रोच के साथ पावरटी एलिवेशन प्रोग्राम के लिए चलाया जाएगा । तो मुझे यह बात समझ में नहीं आ रही है कि हमारे देश में जहां कि 80 फीसदी जनता गांवों में रहती है तो हमारे रूरल यूथ के लिए ये क्या करना चाहते क्योंकि आज के दिन ....

श्री सभापति : अब जल्दी-जल्दी सवाल पूछिए !

श्रीमती कमला सिन्हा : मैं यह पूछना चाहती हूं कि रूरल यूथ के लिए, अनएम्पलाइड यूथ के लिए इनका कोई फिक्स्ड टार्गेटेड प्रोग्राम है कि नहीं ? अगर है तो कितनी वेल्यू का है और कितनों दिनों के लिए है ?

श्री सोमपाल : ग्रामीणों के लिए आपका क्या लक्ष्य है ?

SHRI H. R. BHARDWAJ: Sir, I submitted that there are various schemes for the development of the rural poor, including the youths. So they are not split up. In the Jawahar Rozgar Yojana, even youths are covered. In the training programmes, the youths are covered. They are not split up. They constitute one integrated whole.

The Jawahar Rozgar Yojana embraces wide areas and the allocation will be twice as much as it was in the Seventh Plan. So there is a concern for the rural youths also.

श्री राम नरेश यादव : महोदय, देश के ग्रामीण क्षेत्रों में एकलि। ग्रामीण विकास कार्यक्रम (आई० आर० डी० पी०) जवाहर रोजगार योजना और दूसरी योजना लागू हैं। महोदय, सन 1951 की जो जनगणना थी, उसके आधार पर ग्रामीण क्षेत्रों की जनसंख्या. . . .

श्री सभापति : आप 51 को इस योजना में ला रहे हैं ? आप प्रश्न पूछ लें तो अच्छा रहेगा।

श्री राम नरेश यादव : महोदय, मैं उसी आधार पर पूछ रहा हूं। सन 51 में वह 81.7 परसेंट थी। और 1991 में घटकर के वह हो गई 74.3 प्रतिशत और शहर की आबादी 17.3 प्रतिशत से बढ़कर के हो गई 25.1 प्रतिशत। मेरे कहने का तात्पर्य यह है कि गांवों का पलायन शहरों की तरफ हो रहा है और शहरों पर बोझ बढ़ता चला जा रहा है और उसी आधार पर जो कृषक मजदूर थे 1951 में, उनकी संख्या थी 19.7 प्रतिशत और 1981 में बढ़कर वह हो गई 26.3 प्रतिशत। ऐसी स्थिति में महोदय, मैं जानना चाहता हूं कि एक तरफ तो कृषक मजदूर बढ़ते जा रहे हैं, गांवों में बेकारी बढ़ती जा रही है, लोग शहरों की तरफ पलायन करते जा रहे हैं ऐसी स्थिति में मैं मंत्री महोदय से जानना चाहूंगा कि जो 8वीं पंचवर्षीय योजना का एप्रोच पेपर आया है और जिसमें एक समन्वित दृष्टिकोण के आधार पर गांव की समस्या और बेकारी की समस्या को हल करने के लिए क्या 8वीं पंचवर्षीय योजना में एक ऐसा ऐलोकेशन किया जा रहा है प्लान में जिससे कि उसमें संतोषजनक सुधार हो सके और जो लक्ष्य गरीबी की रेखा से लोगों को ऊपर उठाने के लिए है, उस लक्ष्य की पूर्ति हो सके ? यही मैं माननीय मंत्री जी से जानना चाहूंगा क्योंकि सवाल देश का है। बहुसंख्यक जनता का है।

श्री सभापति : हर सवाल देश का होता है, आप देश को रिप्रजेंट कर रहे हैं।

श्री हंसराज भारद्वाज : श्रीमान, 8वीं पंचवर्षीय योजना में पूरे तौर पर यह साफ जाहिर किया गया है और पिछले प्लानिंग कमीशन में भी यह बात डिस्कस हुई थी कि ग्रामीण क्षेत्र के लोग, जो शहरों में भाग रहे हैं रोजगार के लिए, तालीम के लिए और दूसरे क्षेत्रों में, उससे शहरों की भी समस्या बढ़ रही है और देहात की भी समस्या बढ़ रही है। इसके लिए, ग्रामीण क्षेत्र के लिए जितने धन की व्यवस्था की जा रही है वह पहले से बहुत ज्यादा होगी और इसके मुताबिक जो डिसेंट्रलाइज प्लानिंग का सिस्टम है, जो 8वीं पंचवर्षीय योजना का मेन डिसीजन है, वह यह है कि पंचायत राज के जरिए, वालेंटरी आरगेनाइजेशन के जरिए ग्रामीण क्षेत्र में काम ज्यादा से ज्यादा हो जहां पर उनको रोजगार भी मिले और वे अपने दूसरे काम भी अच्छे कर सकें।

श्रीमती सरला माहेश्वरी : माननीय सभापति महोदय, मैं आपके माध्यम से माननीय मंत्री जी से जानना चाहती हूं कि विश्व बैंक के अध्यक्ष ने लोन आफ क्रेडिट के संबंध में सिफारिश करते हुए भाषागत समायोजन के बारे में अपनी जो रिपोर्ट दी है उसमें उन्होंने कुछ मैक्रो इकानोमिक इंडीकेटर्स दिए हैं। तो मैं मंत्री महोदय से यह जानना चाहती हूं कि क्या मंत्री महोदय अपने क्रियान्वयन विभाग की रिपोर्ट में विश्व बैंक ने जो मेक्रो इकानोमिक इंडीकेटर्स दिए हैं और जिसमें उन्होंने इस बात का उल्लेख किया है कि अतीत के आंकड़े यह थे, अब चालू वर्ष के आंकड़े यह रहेंगे और भविष्य के संभावित आंकड़े यह रहेंगे, तो मैं महोदय से यह जानना चाहती हूं कि क्या विश्व बैंक ने जो यह लक्ष्य निर्धारित किए हैं, आगे से आपकी वार्षिक रिपोर्ट में विश्व बैंक के इन मानदंडों को उल्लेख रहेगा या नहीं ? अगर नहीं रहेगा तो क्यों नहीं रहेगा ? क्योंकि जब आपकी अर्थव्यवस्था पूरी

तरह विश्व बैंक और आई० एम० एफ० के इस ढांचागत समायोजन के साथ मिल चुकी है और अगर आप उसके साथ एकाकार नहीं होते हैं तो आपके सारे से सारे लक्ष्य गड़बड़ा जाएंगे।

SHRI H. R. BHARDWAJ : Sir, I have no interaction with the World Bank and I depend upon my organisations, CSO and others. We answer questions in Parliament on the basis of information from them.

श्रीमती सरला माहेश्वरी : सभापति महोदय, मैं यह जानती हूं कि इनके अधिकार क्षेत्र में नहीं है। मैं पहले ही जानती थी कि इनका जवाब यह होगा कि इनके अधिकार क्षेत्र में.....

SHRI MENTAY PADMANABHAM : The Government depends on the World Bank.

SHRI H. R. BHARDWAJ : Sir, this is a totally different question. I will need a separate notice of this question .... (*Interruptions*) ....

श्री सभापति : आप कहिए कि आप उसको देख लेंगे।

SHRI H. R. BHARDWAJ : If she has got any specific question and ... (*Interruptions*) ... World Bank is an organisation which deals with the Finance Ministry ... (*Interruptions*) ... And if there is any thing else ... (*Interruptions*) ...

श्री सभापति : वह जानती है।.....

... (*Interruptions*) ... Prof. Thakur.

PROF. CHANDRESH P. THAKUR : Sir, the poverty alleviation programme is ... (*Interruptions*) ...

श्रीमती सरला महेश्वरी : लक्ष्य तो वही है, वही लक्ष्य है। उन लक्ष्यों को आप करेंगे नहीं तो कुछ मूल्य नहीं रहेगा आपके मंत्रालय का। आप कौन से कार्यक्रम इम्प्लीमेंट करेंगे ? कार्यक्रम तो वही बता रहे हैं, वही लक्ष्य निर्धारित करेंगे।...(**व्यवधान**)...सभापति महोदय, यह सवाल का कोई जवाब नहीं है।... (**व्यवधान**)...

SHRI ASHIS SEN : That has got nothing to do with the Finance Ministry. Sir, he is ... (*Interruptions*) ...

श्री सभापति : उन्होंने यही कहा कि बैंक के बारे में जानकारी नहीं है। दोबारा बता दीजिएगा और वैसे आप इनको सूचना दे दीजिएगा।

PROF. CHANDESH P. THAKUR : Sir, the Minister of State for Planning is a very knowledgeable person and the Government of India has given the highest priority to anti-poverty programmes. I represent a very unfortunate State, Bihar, where poverty is deepening by the hour because the development process has collapsed. ... (*Interruptions*) ... The single largest concentration of the poorest of the poor is in that State. I would like to raise a specific question. Part (a) : What is the poverty line today, as defined by the Planning Commission ? What is the indicator ? (2) What is the stage of integration of different anti-poverty programmes ? Is it at the consideration stage or is it a part of the Plan document which is already ready ? (3) There is sufficient evidence to show that the resources allocated under different anti-poverty programmes are siphoned off by the State Governments as the principal implementing agency, particularly the Government of Bihar which is notorious for both non-utilisation and diverse utilisation. What is the guarantee that the Planning Commission has to make that such resources are not diverted and are spent for the purposes for which they are allocated ?

SHRI H. R. BHARDWAJ : Sir, there is no doubt that the State of Bihar has got a lot of problems and it is conceded that there are quite a large number of people who are unemployed and below the poverty line. So far as the guidelines are concerned, the allocation for the Centrally sponsored schemes are made according to the guidelines for allocations made in the formula prescribed for all States except the backward States and special problem States. With regard to the State of Bihar, there is a programme to boost the employment and there are other programmes. I will send the details to the hon. Member because

several steps are required to be taken there, including the infrastructure, power generation, better administration of the State Transport and Electricity Board and so many other things. We are in discussion with the State Government and we will let him know.

DR. BAPU KALDATE: What is the normal poverty line?

पावर्टी लाइन की क्या मर्यादा रखी है आपने?

SHRI H. R. BHARDWAJ: This is well known. This is Rs. 6,400 in the Seventh Plan. If somebody is below this, then he is treated as below the poverty line. But so far as Bihar is concerned the problem is not that there is no poverty line. The question is that there is more poverty.

SHRI MENTAY PADMANABHAM: Sir, he was asking him about the parameters to determine the poverty line.

SHRI H. R. BHARDWAJ: I have said so.

SHRI MENTAY PADMANABHAM: You have not given any reply to that.

श्री राम अवधेश सिंह : सभापति महोदय, मैं भी एक सवाल पूछना चाहता हूं, आपकी इजाजत हो तो बिहार के बारे में सवाल उठा है।

श्री सभापति : आप तशरीफ रखिए। आपको इजाजत नहीं है।

श्री संघ प्रिय गौतम : सभापति जी, क्या माननीय मंत्री जी यह जानते हैं कि गरीबी की रेखा के नीचे रहने वाले लोगों की अधिकतर संख्या गांव के भूमिहीन खेतिहर मजदूर अथवा गांव के दस्तकारों की है? यदि हां, तो इनको गरीबी रेखा से ऊपर लाने के लिए या तो सरप्लस लेंड का आबंटन हो या दस्तकारी का प्रशिक्षण देकर और उन्हें पैसा देकर उद्योग लगाए जाएं या खेती पर आधारित उद्योग लगाए जाएं। तो मैं माननीय मंत्री जी से यह पूछना चाहता हूं कि कितने हैक्टेयर जमीन भूमिहीन खेतिहर मजदूरों को आबंटित करने का लक्ष्य 8वीं पंचवर्षीय योजना में है, कितने लोगों को प्रशिक्षित करने का लक्ष्य है और कितनी एग्रो बेसड रूरल इंडस्ट्रीज लगाने का लक्ष्य है 8वीं पंचवर्षीय योजना में आपके यहां मंत्री जी?

श्री हंसराज भारद्वाज : सभापति जी, इसमें कोई शक नहीं है कि यदि ग्रामीण अंचल को डेवलप करना है तो ये सब बातें होनी चाहिए, पर मैंने पहले ही अर्ज किया है कि 8वीं योजना का डाक्यूमेंट अभी केबिनेट से एप्रूव होकर एन० डी० सी० में पास होकर आएगा तभी मैं पार्लियामेंट के सामने सही तौर पर सही आंकड़े दे पाऊंगा।

श्री सभापति : आप इन बातों का ध्यान रखिएगा।

सूत-धागे की आपूर्ति से संबंधित श्री शिवरामन समिति द्वारा की गई सिफारिशें

*183. **श्री रणजीत सिंह**†

डा० जितेन्द्र कुमार जैन : क्या वस्त्र मंत्री यह बताने की कृपा करेंगे कि :

(क) क्या यह सच है कि सरकार ने श्री शिवरामन की अध्यक्षता में एक उच्च अधिकार प्राप्त समिति गठित की गई थी;

(ख) क्या समिति ने अपनी सिफारिशों में यह कहा है कि हथकरघा बुनकरों को सूत धागे की आपूर्ति संबंधी वर्तमान व्यवस्था दोषपूर्ण है;

(ग) क्या उक्त सिफारिशों को ध्यान में रखते हुए सरकार ने आपूर्ति संबंधी वर्तमान व्यवस्था में कुछ परिवर्तन किये हैं;

(घ) यदि हां, तो उसका ब्यौरा क्या है; और

---

†संसभा में यह प्रश्न श्री रणजीत सिंह द्वारा पूछा गया।